



## Antsla Vallavolikogu

### MÄÄRUS

Antsla

19. juuni 2018 nr

#### Kaasava eelarve menetlemise kord

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 37 ja kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 21 lõike 1 punkti 1 ja 2 alusel.

#### § 1. Reguleerimisala ja objekt

- (1) Käesolev määrus reguleerib Antsla valla kaasava eelarve menetlusprotsessi.
- (2) Kaasava eelarve rakendamisel antakse kohaliku kogukonna liikmetele võimalus, teha ettepanekuid valla elu edendamiseks, elukeskkonda ilmestavate objektide rajamiseks või olemasoleva objekti kaasajastamiseks ning osaleda hääletamisel parimate ettepanekute väljaselgitamiseks.
- (3) Kaasava eelarve menetluse käigus esitatava idee tulemusena realiseeritav objekt peab vallaeelarve mõistes liigituma investeerimistegevuseks. Realiseeritav objekt peab pakkuma avalikku hüve, olema avalikus kasutuses ning selle teostamise tulemusel ei tohi tekkida ebamõistlikke kulusid valla järgnevat aastate eelarvetele.
- (4) Kaasava eelarve suurus määratakse igal aastal enne ideevooru väljakuulutamist.

#### § 2. Kaasava eelarve menetlusest teavitamine

Kaasava eelarve menetlust tutvustatakse avalikkusele valla lehe kaudu.

#### § 3. Ettepanekute esitamine ja avaldamine

- (1) Ettepanekute esitamise kuulutab vallavalitsus välja igal aastal, hiljemalt 01. märtsil
- (2) Ettepanekuid saab vallavalitsusele esitada kahe nädala jooksul elektrooniliselt või paberkandjal.
- (3) Kaasava eelarve menetluse käigus võib ettepanekuid esitada igatüüpi.
- (4) Ettepanek peab sisaldama:
  - 1) idee esitaja nime ja kontakte;
  - 2) idee nimetust, mis kirjeldab ettepaneku sisu;
  - 3) idee eesmärki ja olulisust (kirjeldus, missugusele vajadusele ettepanek vastab, missuguse probleemi lahendab);
  - 4) sihtrühma kirjeldust (kes saavad probleemi lahendamisest või uue võimaluse avanemisest otsest kasu, sihtrühma hinnanguline suurus, vanus jm olulised tunnused);
  - 5) idee teostamise hinnangulist maksumust.

#### § 4. Ettepanekute hindamine ja valimine

- (1) Hindamiskomisjoni kuuluvad volikogu eelarve- ja majanduskomisjoni, haridus- ja kultuurikomisjoni ning arengu- ja planeerimiskomisjoni esimehed ning vallavanem ja

arenguspetsialist. (2) Komisjon hindab laekunud ettepanekuid järgmiste kriteeriumite alusel:

- 1) esitatud ettepaneku originaalsus;
  - 2) ettepaneku esitamise korrektsus ja arusaadavus;
  - 3) esitatud ettepaneku realiseerimisest kasu saajate arv;
  - 4) esitatud ettepaneku teostatavus;
  - 5) kogukonna koostöö soosimine.
- (3) Komisjon annab ettepaneku esitajale võimaluse idee täpsustamiseks ja parandamiseks. Komisjonil on õigus esitatud ideed edasi arendada või pakkuda sellele välja alternatiivset asukohta.
- (4) Ettepanekud, mis ei vasta käesoleva määruse paragrahvis 3 nimetatud nõuetele või ületavad määruse paragrahvi 1 lõikes 4 nimetatud rahalist mahtu või ei ole realiseeritavad ühe eelarveaasta jooksul, eemaldatakse menetlusest.
- (5) Hindamise läbinud ja nõuetele vastavad ettepanekud avalikustatakse ning pannakse rahvahääletusele.
- (6) Hääletus viiakse läbi 7 kalendripäeva jooksul.
- (7) Hääletusel saab osaleda vähemalt 16-aastane isik, kelle elukoht on rahvastikuregistri andmetel hääletamise hetkel Antsla vallas.
- (8) Idee esitaja võib oma ideele suurema toetuse saamiseks korraldada vastava toetuskampaania, jälgides seejuures häid tavasid.
- (9) Hääletada saab elektrooniliselt ning paberkandjal.
- (10) Hääletuse tulemusena reastatakse ettepanekud vastavalt saadud häälte arvule.
- (11) Komisjon kinnitab hääletuse tulemused paremusjärjestuse alusel. Vallavalitsus korraldab tulemuste avalikustamise.

## **§ 5. Ettepanekute elluviimine**

- (1) Elluviimisele kuulub üks või mitu enim hääli saanud ettepanekut, mis lähtuvalt ettepaneku eeldatavast maksumusest mahuvad kaasava eelarve summa piiridesse.
- (2) Rahvahääletusel toetust leidnud idee realiseerimise korraldab vallavalitsus.

## **§ 6. Määruse jõustumine**

- (1) Määrust rakendatakse 1. jaanuarist 2019.a .
- (2) Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

//allkirjastatud digitaalselt//  
Margus Klaar volikogu

Koostaja ja esitaja: Antsla Vallavalitsus  
Ettekandja: Kalev Joab, arenguspetsialist  
Kaasettekandja: Merike Prätz, eelarve- ja majanduskomisjoni esimees

## SELETUSKIRI

1. **EELNÕU PEALKIRI:** Antsla Vallavolikogu määrus „Kaasava eelarve menetluse rakendamine Antsla vallas”.
2. **EELNÕU ESITAJA JA ETTEKANDJA**– esitaja Antsla Vallavalitsus, ettekandja arenguspetsialist Kalev Joab
3. **VOLITUSNORM:** Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõige 1 punkt 37 ja kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seadus § 21 lõige 1 punktid 1 ja 2

## 4. EELNÕU EESMÄRK, SISU JA VÕRDLEV ANALÜÜS

Selleks et kohaliku eelarve kujundamisse rohkem kodanikke kaasata, on kasutusele võetud kaasav eelarvemenetlus. Kaasava eelarve läbiviimine varieerub riigiti, kuid selle põhimõtte on lihtne: kohalik volikogu eraldab mingi osa omavalitsuse eelarvest kohalikule kogukonnale otsustamiseks. Eestis võttis kaasava eelarve esimese omavalitsusena kasutusele Tartu linn aastal 2013. Tartu eeskuju on järginud Kuressaare, Elva, Viljandi ja Pärnu linnad ning hiljem ka mitmed teised omavalitsused (tänapäevaks ~16).

Antsla vald on kaasava eelarve menetlust rakendanud kahel eelarveaastal. Senini puudus selle läbiviimiseks vastav kord kuigi nii 2017. kui ka 2018. aastal toimetati põhimõtteliselt sarnaselt käesolevas määruse eelnõus sätestatule. Kui 2017. aastal osales hääletamisel 79 inimest siis käesoleva aasta kaasava eelarve puhul oli aktiivsus juba palju suurem - 310 osalejat.

Tänu inimeste poolt esitatavatele ideedele ja rahvahääletusele saab selgemaks, millised on murekohad piirkonnas. Kes teine teaks soovitada valla heaks paremaid ideid, kui mitte kodanikud ise. Kaasav eelarve arendab kodanike vastutustunnet ja aitab näidata ka pisut vallavalitsuse ja volikogu telgitaguseid – eelarve jaotamine selles kokku leppimine pole lihtne töö. Kaasav eelarve aitab tuua rohkem läbinähtavust valitsuse ja volikogu töösse ning suurendab elanikkonna huvitatust.

Esitatud ideed vaatab läbi komisjon, kes koostöös valla ametnike ja ettepanekute esitajatega koostab ideede elluviimise maksumuse.

Elektrooniline hääletamine esitatud ettepanekute osas saab toimuma valla veebilehel, vastava KOVTP mooduli vahendusel. Nimetatud moodus võimaldab anda vaid ühe hääle. Valdav enamus enamus kui mitte kõik Eesti omavalitsustest kasutavad hääletamise läbiviimiseks VOLIS lahendust mis on selleks otsatarbeks kordades parem ning võimaldab anda toetusehääle kahele-kolmele ettepanekule.

Eelnõu oli päevakorrapunktina arutlusel eelarve- ja majanduskomisjonis kus olulisemaks ettepanekuks oli, et oodatud on eelkõige ideed mitte niivõrd valmiskujul projektid mida saaks kohe ellu viima hakata. Sellest tulenevalt on eelnõus ettepanekute esitamise tähtaeg tõstetud mai kuusse. See annab ajalise ressursi, esitatud ideede rahalise maksumuse leidmiseks.

Arengu- ja planeerimiskomisjoni ettepanekul on määrusega sätestatud, et ettepanekute esitamise ajal teaksid esitajad kaasava eelarve mahtu § 1 lg 4.

## 5. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISEST TULENEVAD KULUTUSED JA KATTEALLIKAD:

Kulud kaetakse valla eelarvest.

## **6. EELNÕU JÕUSTUMINE VÕI RAKENDAMINE**

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.

Koostaja: Kalev Joab, arenguspetsialist